

**UCHWAŁA NR XXVIII/172/26  
RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM**

z dnia 8 kwietnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 13 lutego 2026 roku o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska  
w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 244 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z § 41 ust. 2 Statutu Gminy stanowiącego załącznik do uchwały Rady Miejskiej nr XXXVII/321/18 z dnia 26 września 2018 r. (opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2023 r. poz. 6118) uchwała się co następuje:

**§ 1.** Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim uznaje wniosek z dnia 13 lutego 2026 roku w sprawie wprowadzenia pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej za bezzasadny z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewo Pomorskie.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**

**Marcin Dunajski**

## UZASADNIENIE

W dniu 13 lutego 2026 roku do Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim wpłynął wniosek o wprowadzenie pod obrady najbliższej Sesji Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.

Wnioskodawca wskazał, że działa na rzecz środowiska rolniczego oraz konsumentów, zwrócił się z wnioskiem o wprowadzenie pod obrady najbliższej sesji Rady załączonego do wniosku projektu stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, jako punktu wymagającego publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Wskazał, również, że w związku z narastająco trudną sytuacją gospodarstw rolnych, która w ostatnim czasie osiągnęła poziom realnie zagrażający stabilności wielu rodzin rolniczych, a w konsekwencji również bezpieczeństwu żywnościowemu oraz spójności społecznej obszarów wiejskich złożył niniejszy wniosek. Zdaniem Wnioskodawcy skala problemów, z jakimi mierzą się rolnicy, ma obecnie charakter powszechny i długofalowy, co uzasadnia potrzebę wyraźnego i publicznego głosu samorządu lokalnego. Rada, jako organ reprezentujący całą wspólnotę samorządową, posiada szczególną legitymację do zabierania głosu w sprawach dotyczących fundamentów lokalnej gospodarki i życia społecznego. Rolnictwo stanowi nie tylko źródło utrzymania wielu mieszkańców gminy, lecz również trwałą element jej tożsamości, krajobrazu oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych. Wnioskodawca zauważa, że w ostatnich latach doszło do wyraźnego pogorszenia relacji pomiędzy rolnikami a konsumentami, czemu sprzyja brak rzetelnej debaty publicznej oraz narastające napięcia społeczne. W tej sytuacji głos Rady może odegrać istotną rolę w procesie odbudowy wzajemnego zaufania, a także w integrowaniu lokalnej społeczności wokół wartości wspólnych, takich jak bezpieczeństwo żywnościowe, uczciwość pracy oraz solidarność społeczna. W opinii Wnioskodawcy przyjęcie przez Radę stanowiska o charakterze deklaracyjnym miałyby znaczenie nie tylko symboliczne, lecz również społeczne i informacyjne. Stanowiłoby ono czytelny sygnał solidarności wspólnoty samorządowej z rolnikami, a jednocześnie mogłoby realnie przyczynić się do łagodzenia napięć oraz porządkowania debaty publicznej na poziomie lokalnym. Jak wskazuje Wnioskodawca inicjatywa przyjmowania podobnych stanowisk ma charakter ogólnokrajowy. Informacje o tym, w jaki sposób poszczególne rady gmin i miast odnoszą się do tej kwestii, będą podawane do publicznej wiadomości i stanowić będą istotny punkt odniesienia dla środowisk obywatelskich, organizacji społecznych oraz działań dialogowych podejmowanych w związku z obecnie trudną sytuacją w rolnictwie. Wnioskodawca ma świadomość, że proponowane stanowisko nie ma charakteru wiążącego i nie ingeruje w kompetencje innych organów, jednak jego znaczenie społeczne integrujące i komunikacyjne jest bardzo duże. W przekonaniu Wnioskodawcy, Rada nie powinna pozostawać biernym obserwatorem procesów, które bezpośrednio dotyczą mieszkańców gminy i kształtują przyszłość obszarów wiejskich. Wnioskodawca do wniosku załączył projekt stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, przygotowany wraz z podstawą prawną, z uprzejmą prośbą o jego wykorzystanie jako materiału roboczego do dalszych prac Rady.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim pismem z dnia 18 lutego 2026 r. przekazał wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim celem zajęcia stanowiska.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 19 lutego 2026 r. wystąpiła do Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego z prośbą o uzyskanie opinii prawnej co do procedury rozpatrzenia wniosku.

Radca Prawny pismem z dnia 3 marca 2026 roku wydał następującą opinię prawną: *"Zgodnie z Ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym*

*Art. 7. [Zadania własne gminy]*

*1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:*

- 1) ladu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;*
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;*
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;*
- 3a) działalności w zakresie telekomunikacji;*
- 4) lokalnego transportu zbiorowego;*
- 5) ochrony zdrowia;*
- 6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;*
- 6a) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;*
- 7) gminnego budownictwa mieszkaniowego;*
- 8) edukacji publicznej;*
- 9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;*
- 10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;*
- 11) targowisk i hal targowych;*
- 12) zieleni gminnej i zadrzewień;*
- 13) cmentarzy gminnych;*
- 14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;*
- 14a) ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym tworzenia i utrzymywania zasobów ochrony ludności, z wyłączeniem zadań określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907) jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;*
- 15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;*
- 16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;*
- 16a) polityki senioralnej;*
- 17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;*
- 18) promocji gminy;*
- 19) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;*
- 20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.*

*1a.*

*(uchylony).*

*2. Ustawy określają, które zadania własne gminy mają charakter obowiązkowy.*

*3. Przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji. Przepis art. 8 ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio.*

*Art. 18 1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.*

*Zgodnie ze statutem Gminy Kowalewo Pomorskie:*

*§ 41. 1. Rada podejmuje uchwały normatywne zgodnie z art. 18 ustawy o samorządzie gminnym.*

2. Rada może podejmować uchwały nienormatywne w postaci stanowiska, apelu, rezolucji, opinii, deklaracji, dezyderatów.

*Mając na uwadze powyższe, rada gminy może zająć stanowisko w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, przy czym stanowisko winno być zajęte w formie uchwały."*

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 10 marca 2026 roku zapoznała się z treścią wniosku i podjęła decyzję o uznaniu wniosku za bezzasadny.

Komisja ma świadomość jak istotne jest znaczenie rolnictwa dla rozwoju gospodarczego i bezpieczeństwa żywnościowego, a także problemów z jakimi mierzą się rolnicy na terenie naszego kraju nie tylko lokalnie. Za kształtowanie krajowej polityki rolnej odpowiada Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim uznała, że na podstawie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych, samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) do zakresu działania gminy „należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.” Z art. 18 ust. 1 tej ustawy wynika, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W niniejszej sprawie, wnioskodawca wnosi o wypowiedź Rady w formie stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej. Do wniosku został załączony projekt stanowiska Rady, z którego treści wynika, że Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim przyjmując stanowisko zgodnie z projektem wyraża solidarność z rolnikami oraz poparcie dla działań, podejmowanych w ramach obowiązującego porządku prawnego, zmierzających do zapewnienia im stabilności, uczciwych i przewidywalnych warunków funkcjonowania, poszanowania pracy rolniczej oraz równego traktowania na rynku.

W związku z powyższym Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podziela znaczenie rolnictwa dla rozwoju społecznego, gospodarczego oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych, niemniej jednak uznała, że nie posiada kompetencji do wypowiedzi w sprawie nie znając szczegółów ani intencji działań, czy podmiotów podejmujących takie działania.

Na tej podstawie Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim rozpatrzyła wniosek o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej i uznała wniosek za bezzasadny.

Pouczenie: Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi (art. 246 § 1 k.p.a.).