

Uchwała Nr 9/Dpr/2025
Składu Orzekającego Nr 14
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kowalewo Pomorskie na 2026 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*

Członkowie:

Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*

Edyta Nowek - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje z zastrzeżeniami

możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu Gminy Kowalewo Pomorskie na 2026 r.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu w 2026 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Kowalewo Pomorskie na 2026 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 89 776 778,86 zł i wydatki w wysokości 101 304 528,08 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 11 527 749,22 zł

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przychody budżetu pochodzące z zaciąganych kredytów, pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 13 441 767,30 zł. oraz rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej kwocie 1 914 018,08 zł.

W planie rozchodów ujęto środki na cele wymienione w art. 6 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne.

*Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego w 2026 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Kowalewo Pomorskie w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2026 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej jednostki. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie obejmującego lata 2026-2045 wynika, iż w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych **nie zostanie spełniona**, a w latach 2029-2030 jest bliska granicy spełnienia.*

Zgodnie z art. 296c ust. 1 uofp w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Mając na względzie powyższy przepis, Skład Orzekający ustalił, że kwota długu Gminy Kowalewo Pomorskie obliczona w oparciu o powyższy przepis wyniesie:

- w roku 2026 – 95,8%;
- w roku 2027 - 95,2%;
- w roku 2028 – 87,0%,

Tym samym należy stwierdzić, że w latach, w których nie zostaje spełniona relacja z art. 243 uofp kwota długu nie przekracza 100,0% tej relacji, jednak zbliża się do dopuszczonej przez ustawodawcę granicy. Jednostka jest uprawniona do uchwalenia tak skonstruowanego budżetu wyłącznie z uwagi na aktualnie obowiązujące reguły luzujące w zakresie spełniania ustawowych wskaźników.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że przy tak wysokim zadłużeniu oraz planowaniu nowo zaciąganych zobowiązań, istnieje wysokie ryzyko nie spełnienia norm wynikających z przepisu art. 296c uofp, co skutkować będzie koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a uofp.

Realizacja budżetu roku 2026 oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania stopnia spełnienia relacji. Wykonanie budżetu roku 2026 i kolejnych lat będzie

miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu spłaty długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach, w których relacja z art. 243 ust. 1 jest przekroczona lub bliska przekroczenia. Niezachowanie wskazanej relacji może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu oraz koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

- 1. Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.*
- 2. Opinia podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Bydgoszczy