UCHWAŁA NR XXXV/211/26
RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 30 sierpnia 2026 roku

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 r. poz. 912) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia nie uwzględnić prośby wyrażonej w złożonej petycji z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu i w całości uznać petycję za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewo Pomorskie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Marcin Dunajski

UZASADNIENIE

W dniu 31 sierpnia 2026 roku do Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim wpłynęła petycja dotycząca nagrywania i publikowania posiedzeń Komisji Rady, której treść została uzupełniona kolejnym pismem z dnia 07 września br.; w którym przedstawiono informacje uzyskane po porównaniu rozwiązań stosowanych w pięciu miastach. Informacje przedstawiają dane dotyczące kosztów, wykorzystywanej infrastruktury, sposobu publikacji, protokołowania, ochrony danych i rzeczywistych problemów technicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 r. poz. 912) zdecydował, że organem wewnętrznym Rady uprawnionym do rozpatrzenia petycji i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej.

Petycja zawiera żądanie: nagrywania obrazu i dźwięku posiedzeń stałych i doraźnych komisji Rady oraz publikowanie nagrań w Internecie, z łatwym dostępem przez Biuletyn Informacji Publicznej lub stronę internetową gminy, wykorzystanie w możliwie największym zakresie posiadanego już sprzętu oraz prostych rozwiązań technicznych, bez konieczności tworzenia rozbudowanego systemu transmisji, publikowanie nagrań w rozsądnym terminie po posiedzeniu, z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie materiału do publikacji, przyjęcie zasad pozwalających chronić dane osobowe i informacje prawnie chronione, w szczególności poprzez odpowiednią organizację posiedzenia, kadrowanie, minimalizację danych oraz, jeżeli jest to konieczne, anonimizację lub wyciszenie odpowiednich fragmentów nagrania, w przypadku gdy nagrywanie wszystkich Komisji nie jest obecnie prowadzone, rozważenie rozpoczęcia od okresu pilotażowego, po którym możliwa będzie ocena rzeczywistych kosztów, zainteresowania mieszkańców oraz ewentualnych problemów organizacyjnych, uregulowania zasad nagrywania i publikowania posiedzeń komisji w statucie gminy lub innych właściwych aktach, jeżeli będzie to niezbędne.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim celem zbadania jej zasadności i przygotowania projektu uchwały.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 31 sierpnia 2026 roku treść petycji przekazała Radcy Prawnemu Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim celem uzyskania opinii prawnej co do procedury rozpatrzenia petycji oraz Burmistrzowi Miasta celem przygotowania i przedstawienia informacji, oraz zajęcia stanowiska w sprawie będącej przedmiotem petycji.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 6 października 2026 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, po zapoznaniu się z petycją oraz wyjaśnieniami Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego, Burmistrza Miasta i Kierownik Biura Rady Miejskiej uznała petycję za bezzasadną.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że wniosek dotyczący tego samego zagadnienia, czyli wprowadzenia transmisji Komisji online wpłynął do Rady 6 grudnia 2022 roku i został uznany za bezzasadny uchwałą Nr LIII/416/22 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 6 grudnia 2022 roku. Rada podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w tej uchwale i wskazuje, że pozostaje ono w pełni aktualne także w stosunku do przedmiotowej petycji z dnia 31 sierpnia 2026 r. Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim wskazuje, że sprawa nagrywania posiedzeń Komisji była już przedmiotem dyskusji i analiz. Radni zarówno poprzedniej jak i obecnej kadencji wymieniali swoje poglądy w sprawie nagrywania posiedzeń Komisji. Jedno z ostatnich spotkań radnych w sprawie miało miejsce w dniu

28 stycznia 2025 r. Większość radnych opowiedziała się za pozostawieniem istniejącego rozwiązania i niezasadnością wprowadzania obowiązku nagrywania posiedzeń Komisji.

Co prawda autor petycji z dnia 31 sierpnia 2026 r. odwołuje się do wyników ogólnopolskiego monitoringu jawności Komisji przedstawionego przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska oraz do informacji kosztowej przedstawionej przez Watchdog Polska, która szacuje koszt nagrań i publikacji na kwotę 400 zł miesięcznie. Autor petycji dodatkowo wskazuje, że Gmina Miejska Ciechocinek nagrywa i publikuje przynajmniej część posiedzeń Komisji, a także, że obecnie powstał kompletny zestaw wzorów i rozwiązań wdrożeniowych pozwalających zaimplementować proponowane rozwiązanie. Działania podejmowane przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska, czy przez inne gminy nie mają żadnego bezpośredniego przełożenia na rozstrzygnięcie petycji, nie są to działania wiążące wobec innych jednostek samorządu terytorialnego. Rozpatrując petycję Komisja przeanalizowała obowiązujące przepisy prawa oraz argumenty przemawiające "za" i "przeciw" żądaniu nagrywania i publikowania posiedzeń Komisji Rady. Komisja dokonując oceny petycji stwierdziła, że jawność działania organów władzy publicznej uregulowana w art. 61 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej (t.j.Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483; zm.: Dz. U. z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946) gwarantuje prawo do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, w tym dostępu do dokumentów oraz wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Prawo to realizowane jest również w ustawie o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1844) – tj. w art. 7 ust. 1 pkt 3, który gwarantuje wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej, w art. 18 ust. 1, który wskazuje, że posiedzenia organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne oraz w art. 18 ust. 2 stanowiącym, że jawne i dostępne są posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi, a także poprzez przepisy ustawy o samorządzie gminnym, która w art. 11b ust. 2, zapewnia jawność działania organów gminy obejmującą w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Zasada jawności działania organów gminy oraz Komisji rady jest ważna i w pełni przestrzegana w pracach organów Miasta i Gminy Kowalewo Pomorskie. Nie jest jednak uzasadnione nagrywanie i publikowanie posiedzeń Komisji rady. Rada wskazuje, że ustawodawca nie wprowadził do tej pory obowiązku transmisji i publikacji posiedzeń Komisji. Ustawa o samorządzie gminnym nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania wyłącznie obrad rady gminy tj. sesji, natomiast nie przewiduje analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady. Gdyby ustawodawca uznał publikowanie posiedzeń Komisji za element niezbędny dla realizacji zasady jawności, wprowadziłby talki obowiązek wprost do ustawy. Posiedzenia Komisji Rady Miejskiej Kowalewo Pomorskie mają charakter jawny i są otwarte dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców. Informacje o terminach, miejscach oraz porządkach posiedzeń publikowane są z odpowiednim wyprzedzeniem w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego. Każdy mieszkaniec może osobiście uczestniczyć w posiedzeniu Komisji i utrwalić jego przebieg. Obowiązujące przepisy nie ograniczają możliwości rejestrowania jawnych posiedzeń Komisji przez osoby w nich uczestniczące. Każdy mieszkaniec może, we własnym zakresie, nagrać przebieg posiedzenia, jeśli uzna to za potrzebne. Jawność prac Komisji realizowana jest również poprzez protokoły. Z każdego posiedzenia Komisji sporządzany jest protokół dokumentujący przebieg posiedzenia. Protokoły są dokumentami publicznymi i każdy zainteresowany ma możliwość zapoznania się z ich treścią. Mieszkańcy mają zapewniony dostęp do informacji o

działalności Komisji i do spraw poruszanych w czasie jej posiedzenia także po zakończeniu posiedzenia.

Praktyka samorządów w Polsce potwierdza, że nieliczne gminy zdecydowały się na nagrywanie i publikację nagrań Komisji. Z danych przedstawionych przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska wynika, że jedynie około 2% samorządów w Polsce transmituje i publikuje nagrania z posiedzeń komisji (23 gminy na ponad 2400 samorządów ankietowanych przez organizacje potwierdziło tę praktykę). Zatem zdecydowana większość jednostek samorządu terytorialnego uznaje obecny sposób zapewnienia jawności za wystarczający. Należy również podkreślić, że nagrywanie i publikacja posiedzeń Komisji wiążą się z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów, między innymi: za utrzymanie nagrań Komisji na serwerach dostawcy, za zapewnienie napisów dla nagrań z Komisji, za konieczność zapewnienia, aby przemawiający miał zawsze włączony mikrofon - ewentualny dodatkowy zakup mikrofonów dookólnych.

W zakresie jawności, zasad i trybu pracy Komisji, Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim uznała, że obecnie obowiązujące regulacje wynikające z przepisów prawa i Statutu Gminy Kowalewo Pomorskie są wystarczające. Zasada jawność działania organów gminy wyrażona w art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminny, a obejmująca w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej Komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i Komisji rady gminy, jest w pełni realizowana. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym (art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym), obowiązek utrwalania dotyczy obrad rady gminy, które mają charakter decyzyjny, natomiast posiedzenia Komisji mają charakter roboczy, stanowią wewnętrzny etap prac legislacyjnych i nie są objęte takim wymogiem. Nie zapadają na nich ostateczne rozstrzygnięcia, a ich przebieg – zgodnie z przepisami – jest dokumentowany w formie protokołów, które są dostępne dla mieszkańców, co zapewnia przejrzystość pracy rady. Celem pracy Komisji jest opracowanie stanowisk, opinii lub projektów uchwał, które na sesji rady są podejmowane w sposób jawny i transmitowany. Upublicznienie każdego etapu dyskusji z posiedzeń Komisji może wpłynąć na swobodę wypowiedzi radnych oraz ograniczyć otwartość w formułowaniu wstępnych stanowisk.

Całokształt powyższych okoliczności i rozważań wskazuje, że przedmiotowa petycja nie powinna zostać uwzględniona. Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia nie uwzględnić prośby wyrażonej w złożonej petycji z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu i w całości uznać petycję za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie w sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2024 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

POUCZENIE:

Na podstawie art. 13 ust. 2 z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi