

**UCHWAŁA NR X/89/2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOWALEWIE POMORSKIM**  
**Z DNIA 26 września 2019R.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506, poz. 1309 i poz. 1696) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096; zm. Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133) uchwała się , co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę na działanie organu wykonawczego jakim jest Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

**Jerzy Orłowski**

## UZASADNIENIE

W dniu 22-07-2019r. (data wpływu) do Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim wpłynęła skarga na działanie organu wykonawczego jakim jest Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie w związku z zawieraniem w 2018 roku umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro).

Jak wynika z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096; zm. Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133) organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi jest rada gminy. Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Stosownie do postanowień Statutu Gminy Kowalewo Pomorskie Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego polegającego na zbadaniu zarzutów podniesionych w skardze oraz zajęciu stanowiska co do jej zasadności. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 05-08-2019r. zwrócił się do Burmistrza Miasta z prośbą o przygotowanie i przedstawienie informacji oraz zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi umożliwiającą zajęcie stanowiska przez członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie pismem z dnia 19-08-2019r. złożył do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stosowne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Komisja w oparciu o analizę przeprowadzoną na podstawie dostępnych dokumentów, wyjaśnień i aktualnie obowiązujących przepisów w danej materii objętej skargą sformułowała wniosek o uznanie skargi za bezzasadną.

Podniesione w skardze zarzuty związane są z zawarciem umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro).

Skarżąca podważyła fakt, że umowa została zawarta bez ogłoszenia na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Kowalewie Pomorskim zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców oraz niegospodarność w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi.

Gmina Kowalewo Pomorskie w dniu 07-05-2018 roku zawarła umowę nr 1/2018 o świadczenie usług audytu jednostki samorządu terytorialnego z firmą Leśny i Wspólnicy Sp. z o. o z siedzibą w Gnieźnie przy ul. Platanowej nr 15 reprezentowanej przez radcę prawnego Marcina

Leśnego – prezesa zarządu. Przedmiotem działalności prowadzonej firmy Leśny i Wspólnicy są m.in. usługi w zakresie audytu wewnętrznego jednostek samorządu terytorialnego.

Gmina Kowalewo Pomorskie zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych jest zobligowana do prowadzenia audytu wewnętrznego zgodnie z brzmieniem treści w/w artykułu "Audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.". Zadanie to jest realizowane w sposób prawidłowy i zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z § 7 Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt. 8 ustawy prawo zamówień publicznych stanowiącym załącznik do Zarządzenia nr 40/2018 Burmistrza Miasta Kowalewo Pomorskie z dnia 8 marca 2018r. obowiązującego na dzień udzielenia zamówienia, tj. 26-04-2018r. Zamawiający ma możliwość rezygnacji z rozeznania cenowego oraz udzielenia zamówienia w formie pisemnej w uzasadnionych przypadkach.

Kierownik zamawiającego, tj. Burmistrz Miasta skorzystał z tej możliwości i postąpił zgodnie z zapisami § 7 w/w Regulaminu. Działanie Burmistrza jest udokumentowane w postaci notatki służbowej, która została zatwierdzona przez Kierownika zamawiającego. W notatce wskazano iż świadcząca na rzecz Gminy usługi audytowe Kancelaria Leśny i Wspólnicy Sp. z o.o. z siedzibą w Gnieźnie posiada pełną wiedzę odnośnie specyfiki funkcjonowania Gminy Kowalewo Pomorskie, tj. Urzędu Miejskiego oraz jednostek organizacyjnych; charakteru oraz zakresu prowadzonej działalności. Za celowością kontynuacji współpracy z wybranym wykonawcą przemawiał fakt, iż są oni zaznajomieni z bieżącymi sprawami Gminy z różnych dziedzin. Omawiając corocznie plany audytów na kolejne lata musieli być zaznajomieni z przygotowywanym obszarem ryzyka słabych i mocnych stron Gminy. Wybór innych wykonawców powodowałby konieczność wprowadzenia ich w tematykę spraw prowadzonych i planowanych, co mogłoby prowadzić do powstania trudności w realizacji zadań wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Ponadto pracownicy kancelarii chętnie przekazywali posiadaną wiedzę prawniczą wykraczającą poza zakres umowy w przypadkach budzących wątpliwości oraz konsultowali różne problemowe sprawy wynikające z konieczności stosowania określonych przepisów prawa.

Utrzymanie ciągłości wykonywania usług przez tego samego wykonawcę zmniejsza istotnie ryzyko wystąpienia błędów, umożliwia ciągłość realizacji powierzonych zadań oraz zapewnia terminowe ich wykonanie. W związku z powyższym zawarto umowę na okres od 07.05.2018r. do 06.05.2022r. Podjęta decyzja była zgodna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, co jest również potwierdzone opinią Radcy Prawnego zatrudnionego w Urzędzie Miejskim w Kowalewie Pomorskim.

Ponadto skarżąca podnosi również brak gospodarności organu wykonawczego, z czym nie można się zgodzić, gdyż Burmistrz jako reprezentujący Gminę zawsze kieruje się zasadą zawartą w art. 44 ustawy o finansach publicznych aby wydatki publiczne były dokonywane w sposób celowy, oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim skarga jest bezzasadna.

Pouczenie:

Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego – Rada Miejska Kowalewo Pomorskie informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżąca ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.